Julgamento de Impugnação

Referência: **Pregão Eletrônico n. 19/2025**

Processo Digital n.: **43370/2025**

1. Trata-se de resposta ao Pedido de Impugnação ao Edital interposto pela empresa **LIMPERVICE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS LTDA., CNPJ n. 39.848.169/0001-31**, ora *Impugnante*, contra o Edital do pregão em referência, cujo objeto é contratação de empresa especializada em prestação de serviços comuns de máquinas e caminhões, incluindo motoristas/operadores devidamente habilitados, para serviços de escavação, transporte, movimentação de cargas, varrição, hidrojetamento, com fornecimento de combustível e cobertura de seguro e outras obrigações, nas demandas de manutenção, conservação e/ou execução de obras de engenharia, de redes, ramais e extensão de redes de esgoto para a COMUSA – Serviços de Água e Esgoto de Novo Hamburgo, conforme as quantidades, especificações e condições descritas no ANEXO I - Termo de Referência do Edital.

DA ADMISSIBILIDADE

2. Nos termos do disposto do subitem 11.1. do Edital, qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da Lei Federal n.º 14.133/2021, devendo protocolar o pedido **até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame**.

3. Desse modo, observa-se que o Impugnante encaminhou sua petição em 25/08/2025, por meio de formulário eletrônico, através do *site* www.portaldecompraspublicas.com.br. Considerando que a abertura da sessão pública está marcada para o dia 28/08/2025, a presente impugnação apresenta-se **tempestiva**.

DAS CLÁUSULAS IMPUGNADAS

4. Subitem 1.8 do Anexo I – Termo de Referência que trata da Adjudicação Global do objeto: em suma, a empresa requer a suspensão do pregão eletrônico até que seja o edital alterado, no que tange a modificação do critério de julgamento, com a substituição do modelo de menor preço global para julgamento por item, respeitando-se a divisibilidade do objeto nos termos da Súmula n.º 247 do TCU e da prática histórica da própria Administração, conforme as razões expostas no documento.

DA ANÁLISE

5. De acordo com o Art. 5º, inc. III, do Decreto Municipal n. 10.652/2023 e subitem 11.3.1. do Edital, **cabará ao Agente de Contratação/Pregoeiro receber, examinar e decidir as impugnações ao edital e aos anexos**, auxiliado pelos responsáveis pela elaboração do Edital e seus Anexos, devendo a resposta ser divulgada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame. Assim, passamos à análise dos fatos apontados pela Impugnante:

6. As alegações foram submetidas à análise da Coordenação de Projetos e Obras, representada neste ato pelo Engenheiro Civil, Sr. Daniel Cristiano Wrasse, devido ao conhecimento técnico envolvido, que emitiu o parecer em anexo.

DA DECISÃO

7. Considerando os fatos analisados e o parecer técnico emitido pela Coordenação de Projetos e Obras, esta Pregoeira, no exercício regular de suas atribuições, louvando os princípios licitatórios e constitucionais, decide por conhecer a impugnação interposta pela empresa LIMPERVICE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS LTDA e, no mérito, **NEGAR-LHE PROVIMENTO**, nos termos da legislação pertinente.

8. Assim, permanecem mantidos em sua plenitude, todos os termos do edital, e por consequência, a abertura do certame na data de **28 de agosto de 2025, às 9h00min.**, conforme disposto no instrumento convocatório.

9. Importa consignar que os pedidos de impugnação e de esclarecimento, com as respectivas respostas, encontram-se disponíveis nos sites <http://www.comusa.rs.gov.br/>, <https://www.portaldecompraspublicas.com.br> e <https://www.gov.br/pncp/pt-br> .

10. É como decido.

Novo Hamburgo, 26 de agosto de 2025.

Jaqueline Backes Dietrich
Agente de Contratação/Pregoeira
COMUSA – Serviços de Água e Esgoto de Novo Hamburgo

I – RELATÓRIO

A empresa **LIMPSERVICE Prestação de Serviços Ltda.** apresentou impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico nº 19/2025, alegando, em síntese, que a **aglutinação de itens em lote único** restringiria a competitividade, contrariando os princípios da isonomia, da ampla participação e da seleção da proposta mais vantajosa.

A impugnante sustenta ainda que os itens seriam tecnicamente dissociados, devendo ser licitados separadamente, sob pena de afronta à Súmula nº 247 do TCU. Requereu, ao final, a alteração do critério de julgamento para **menor preço por item**, bem como, em caso de improcedência, o encaminhamento da decisão ao Controle Interno e à Corregedoria da COMUSA.

II – FUNDAMENTAÇÃO

1. **Da alegada aglutinação indevida de itens:** O Edital (Anexo I – Termo de Referência) prevê a **contratação de serviços de máquinas e caminhões com operadores habilitados**, adjudicação pelo **menor valor global**, com cotação obrigatória de todos os itens.

O **Estudo Técnico Preliminar – ETP**, elaborado nos termos do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, demonstrou:

- a **necessidade contínua** de disponibilidade de máquinas e caminhões para atendimento simultâneo às áreas de Projetos e Obras, Produção, Operação e Manutenção;
- a **interdependência prática** entre os equipamentos, que são utilizados de forma conjunta nas frentes de trabalho, de acordo com a programação operacional, além disso a partir de planilha anexa foi discriminada a possibilidade de interdependência entre equipamentos. Exemplo: a vassoura coletora e o caminhão pipa podem ser acionados para limpeza da via em atividades de diversos equipamentos e situações onde há movimentação de solos e efluentes pelas ruas da cidade. Outra interdependência forte é para com os equipamentos de escavação com os caminhões de transporte de solos e resíduos. Há interdependências menos robustas como a de caminhão baú com caminhão munck para o carregamento e transporte de cargas pesadas e sensíveis às intempéries e também há possibilidade de interdependências não previstas ao longo da duração do contrato.
- que a **unificação do objeto assegura economicidade, eficiência e padronização contratual**, evitando fragmentação e dificuldades de gestão;
- que a alternativa de aquisição isolada ou contratação separada não atenderia às necessidades logísticas da Autarquia, tampouco seria mais vantajosa para o interesse público.

Portanto, não se trata de mera aglutinação, mas de **estruturação do objeto como solução única e integrada**, tecnicamente justificada no ETP e no Termo de Referência, em conformidade com os princípios da eficiência e da economicidade (art. 11 da Lei nº 14.133/2021).

2. **Da aplicação da Súmula nº 247 do TCU** A Súmula nº 247 admite adjudicação por item quando o objeto é divisível **“desde que não haja prejuízo para o conjunto ou perda de economia de escala”**. No presente caso, o ETP demonstrou que a contratação global é mais vantajosa, pois garante **escala, disponibilidade simultânea, logística unificada e redução de custos operacionais**, não havendo afronta à Súmula.

3. **Do pedido de encaminhamento ao Controle Interno e à Corregedoria** Nos termos do art. 164 da Lei nº 14.133/2021, cabe à Administração **analisar e decidir motivadamente** a impugnação, dando ciência ao impugnante. Não há previsão legal para o encaminhamento automático ao Controle Interno ou à Corregedoria, salvo em caso de constatação de irregularidade, o que não se verifica na presente análise. A decisão será devidamente publicada nos meios oficiais, garantindo transparência e publicidade.

III – CONCLUSÃO

Diante do exposto, **DECIDO** pela **IMPROCEDÊNCIA** da impugnação apresentada pela empresa **LIMPERVICE Prestação de Serviços Ltda.**, mantendo-se o Edital do Pregão Eletrônico nº 19/2025 em todos os seus termos, por encontrar-se devidamente fundamentado no Estudo Técnico Preliminar e em conformidade com a legislação aplicável.

Comunique-se à impugnante e dê-se publicidade nos termos da lei.

Equipamento	Retroescavadeira	CaminhãoCaçamba6m³	CaminhãoCaçamba12m³	Miniescavadeira	Retroescavadeira+Rompedor	EscavadeiraHidráulica	EscavadeiraLançaLonga	CaminhãoMunck	MunckcomCesto	TruckBaú	CavaloMecânico+Carreta	Guindaste60t	CaminhãoPipa	CaminhãoCombinado	VassouraColetora	INTERDEPENDÊNCIA
Retroescavadeira	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	4
CaminhãoCaçamba6m³	1	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	1	1	0	1	8
CaminhãoCaçamba12m³	1	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	1	1	0	1	8
Miniescavadeira	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	5
Retroescavadeira+Rompedor	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	4
EscavadeiraHidráulica	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	5
EscavadeiraLançaLonga	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	5
CaminhãoMunck	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
MunckcomCesto	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
TruckBaú	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
CavaloMecânico+Carreta	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	5
Guindaste60t	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3
CaminhãoPipa	0	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	8
CaminhãoCombinado	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
VassouraColetora	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	0	1	1	0	10
INTERDEPENDÊNCIA	4	8	8	5	4	5	5	1	1	1	5	3	8	2	10	

MATRIZ DE POSSIBILIDADES DE INTERDEPENDÊNCIA ENTRE EQUIPAMENTOS.

A soma das interdependências entre os equipamentos ajuda a identificar os pontos críticos e os equipamentos mais interdependentes, destacando aqueles que possuem uma maior sinergia nas operações.